VII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **KOMISJI SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO I POLITYKI REGIONALNEJ**
(NR 243)
z dnia 19 lutego 2014 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej (nr 243)

19 lutego 2014 r.

Komisja Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, obradująca pod przewodnictwem posła **Piotra Zgorzelskiego (PSL)**, przewodniczącego Komisji, rozpatrzyła:

– poprawki zgłoszone w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o funduszu sołeckim (druki nr 1755, 2102 i 2129)

W posiedzeniu udział wzięli: **Magdalena Młochowska** podsekretarz stanu w Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji wraz ze współpracownikami, **Karol Mojkowski** członek Stowarzyszenia Sieć Obywatelska Watchdog Polska, **Ireneusz Niewiarowski** prezes Krajowego Stowarzyszenia Sołtysów, senator RP.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Sławomir Jakubczak, Dariusz Myrcha** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Wojciech Białończyk, Adam Niewęgłowski** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):

Witam bardzo serdecznie panie i panów posłów.

Otwieram posiedzenie Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej.

Witam zaproszonych gości, panią minister Magdalenę Młochowską; witam pana senatora Ireneusza Niewiarowskiego, pierwszego sołtysa RP; przedstawicieli Sieci Obywatelskiej – Watchdog Polska, dawniej – Stowarzyszenie Liderów Lokalnych Grup Obywatelskich (jeżeli państwo są to proszę się tutaj ujawnić, zapraszamy tam, koło pana senatora).

Porządek dzienny przewiduje rozpatrzenie poprawek zgłoszonych w czasie drugiego czytania do projektu ustawy o funduszu sołeckim, druki nr 1755, 2102 i 2129.

Czy jest sprzeciw wobec proponowanego porządku dziennego?

Nie słyszę sprzeciwu, stwierdzam, że Komisja przyjęła porządek dzienny.

Zanim przystąpimy do jego realizacji udzielam głosu przedstawicielowi Sieci Obywatelskiej, proszę bardzo.

Przy następnym udziale w Komisji proszę wziąć pod uwagę, że zaczynamy zawsze punktualnie, o godzinie, która jest na zaproszeniu.

Członek Stowarzyszenia Sieć Obywatelska – Watchdog Polska Karol Mojkowski:

Tak, dziękuję, byliśmy punktualnie.

Jeśli chodzi o druki 2102 i 2129 to naszą wątpliwość budzi zapis zawarty w tym projekcie, dotyczący nieograniczonej w czasie i ilości możliwości wprowadzenia zmian do funduszy sołeckich, który może spowodować skutki odwrotne do zamierzonych przez wnioskodawcę.

Pozostałe uwagi zawarliśmy w piśmie do pana przewodniczącego, stąd nie będę zabierał już czasu paniom i panom posłom.

Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):

Czy pani minister w tym momencie zechciałaby się odnieść?

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Administracji i Cyfryzacji Magdalena Młochowska:

Zgłaszanie uwag jest ograniczone do października, jako że mamy na uwadze – oczywiście – fakt, że samorządy muszą też zmieniać odpowiednio swoje budżety. Dlatego ograniczyliśmy ten czas do października.

Natomiast wydaje mi się, że więcej ograniczeń w tym zakresie nie potrzeba, bo wiadomo, że te zmiany nie będą następowały co tydzień, ponieważ te inicjatywy są realizowane i chodziło głównie o oszczędności, które są generowane w trakcie roku i o to, aby te oszczędności też mogły być zagospodarowane przez samo sołectwo.

Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):

Dziękuję.

Czy pan prezes stowarzyszenia chciałby jeszcze zabrać głos?

Prezes Krajowego Stowarzyszenia Sołtysów, senator Ireneusz Niewiarowski:

Tak, dziękuję.

To jest postulat, który zgłaszany jest przez mieszkańców wsi w zasadzie już po roku funkcjonowania funduszu. Ja zgłaszałem podobną nowelizację, jeszcze w poprzedniej kadencji. Nie udało się tego uchwalić.

Ze strony Krajowego Stowarzyszenia Sołtysów jest to propozycja, na którą oczekujemy.

Dziękuję.

Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):

Dziękuję serdecznie.

Proponuję przejść do rozpatrzenia zgłoszonych poprawek.

Poprawka pierwsza, proszę pana posła, pana przewodniczącego Tomasza Makowskiego o przedstawienie poprawki pierwszej.

Poseł Tomasz Makowski (TR):

Dziękuję bardzo.

Szanowni państwo, w poprawce pierwszej jest zmiana dotycząca art. 2 ust. 6 a mianowicie dopisania po słowach „są zadaniami własnymi gminy" zapisu: „z wyłączeniem utrzymania letniego i zimowego dróg". Mianowicie nam, wnioskodawcom, zależało na tym, aby jakby wzmocnić tę obywatelskość sołtysa i funduszu sołeckiego, na integrację społeczną, na infrastrukturę społeczno-gospodarczą, na rozwój społeczny danego sołectwa, zagwarantować im, że te środki, które zostaną utworzone, wydzielone w budżecie gminy na fundusz sołecki, będą z przeznaczeniem właśnie na rozwój tego ładu społeczno-gospodarczego a nie, tak jak w niektórych przypadkach jest w gminach, że z funduszu sołeckiego środki są przeznaczane po prostu na utrzymanie letnie i zimowe dróg.

Stąd ten zapis i bardzo prosiłbym o poparcie tej poprawki.

Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):

Dziękuję.

Pani minister?

Podsekretarz stanu w MAiC Magdalena Młochowska:

Wyrażałam już w sporej części swoją opinię na posiedzeniu plenarnym.

Uważam, że wprowadzanie wyjątków od tego, na co mogą być przeznaczone pieniądze z funduszu sołeckiego, nie jest celowe, jako że to zawsze zebranie wiejskie decyduje o tym, na co te pieniądze są przeznaczone.

Trzeba też pamiętać, że te pieniądze i decyzje o nich są, tak naprawdę, rok wcześniej, więc to nie jest tak, że na bieżąco, w tej chwili, są potrzebne na odśnieżenie danej drogi i bierzemy z funduszu sołeckiego, ponieważ, tak naprawdę, już latem roku poprzedzającego jest ustalane na co te pieniądze będą wydawane. To jest kolejna kwestia.

I tak, jak mówię, zebranie wiejskie ma tutaj kluczowe znaczenie. Natomiast w informacji z regionalnych izb obrachunkowych, w statystykach, tego typu problemów nie widzieliśmy.

Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):

Dziękuję bardzo.

Proszę bardzo.

Poseł Tomasz Makowski (TR):

Tylko, *ad vocem*.

Pani minister, właśnie chodzi o to, że ja wiem, że zebranie wiejskie, rady wiejskiej i całego sołectwa, decyduje na rok wcześniej, zgadzam się. Tylko – bezpośredni kontakt z wójtem ma sołtys. I przy planowaniu pewnych zadań on ma kontakt z wójtem i na rok wcześniej właśnie wójtowie nalegają, żeby znalazł się zapis „na odśnieżanie zimowe" czy „na utrzymanie letnie".

Ja wiem, jak to funkcjonuje, pani minister, dlatego tutaj – szanowni państwo, posłanki i posłowie – proszę o poparcie tej poprawki, bo to jest jakby wzmocnienie tej obywatelskości całej rady sołeckiej i sołtysa.

Dziękuję.

Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):

Dziękuję.

Myślę, że nie będziemy tutaj rozwijać dyskusji, bo pewnie każdy z nas ma swój pogląd na ten temat. Zatem może, jeśli Biuro Legislacyjne nie ma uwag, to przystąpilibyśmy do głosowania tej poprawki.

Kto z państwa posłów jest za przyjęciem tej poprawki, proszę o podniesienie ręki.

Kto jest przeciw?

Kto się wstrzymał?

Proszę o podanie wyniku.

Sekretarz Komisji Dariusz Myrcha:

Za 2, przeciw 7, 6 wstrzymujących się.

Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):

Dziękuję.

Stwierdzam, że poprawka nie uzyskała wymaganej większości.

Przystępujemy do rozpatrzenia poprawki drugiej.

Proszę pana posła Roberta Telusa o przedstawienie poprawki numer dwa.

Poseł Robert Telus (PiS) – spoza składu Komisji:

Poprawka daje nam narzędzie do tego, aby wójt, burmistrz mógł zwrócić wniosek sołtysowi do poprawy. Jest też cała droga do tego, aby uchybienia formalne sołtys mógł usunąć.

Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):

Pani minister?

Podsekretarz stanu w MAiC Magdalena Młochowska:

Pracowaliśmy nad tą poprawką razem z panem posłem. Mam nadzieję, że tutaj Biuro Legislacyjne również ją akceptuje, pod względem *stricte* legislacyjnym. Popieram to, o czym mówiliśmy podczas pierwszego czytania, żeby dać – mimo wszystko to będzie bardzo krótki okres, ale będzie – możliwość poprawienia błędów formalnych, z jednym wyjątkiem – jeżeli uchybienie formalne dotyczyłoby terminu, wtedy tej możliwości nie mamy.

Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):

Pan mecenas?

Legislator w Biurze Legislacyjnym Kancelarii Sejmu Wojciech Białończyk:

Panie przewodniczący, szanowni państwo, oczywiście, nie zgłaszamy żadnych uwag do tej poprawki.

Natomiast chodzi mi o jeden drobiazg, mianowicie w art. 7 tego projektu ustawy o funduszu sołeckim jest odesłanie do art. 5 i tam wymienionych ustępów, więc – w związku z tym, że w poprawce są dodawane nowe ustępy – my byśmy w dodatkowym sprawozdaniu zawarli uwagę, że konsekwencją przyjęcia tej poprawki będzie stosowana zmiana

odesłania w art. 7 ust. 4, że nie do art. 5 ust. 2, 3, 5-7, tylko byłoby do art. 5 ust. 2, 3 i 5-11, ponieważ te są dodawane.

Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):

Pan poseł Telus?

Legislator Wojciech Białończyk:

Jeżeli pan poseł, oczywiście, wyraża zgodę.

Poseł Robert Telus (PiS) – spoza składu Komisji:

Tak, oczywiście.

Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):

Dziękuję bardzo. Zatem, szanowni państwo, przystępujemy do głosowania.

Kto jest za przyjęciem poprawki numer dwa, zgłoszonej przez pana posła Roberta Telusa, z uzgodnieniem uwag, które zostały przedstawione przez Biuro Legislacyjne, proszę o podniesienie ręki. (17)

Kto jest przeciw?

Nie widzę.

Kto się wstrzymał?

Nie widzę.

Na posła sprawozdawcę proponuję ponownie posła Radosława Witkowskiego.

Jeśli nie usłyszę sprzeciwu stwierdzę, że Komisja przyjęła wniosek.

Sprzeciwu nie słyszę.

Stwierdzam, że pan poseł Radosław Witkowski został sprawozdawcą.

Termin przedstawienia opinii MSZ ustalam na 20 lutego, do godz. 14.00.

Zamykam nasze posiedzenie.